

## 養老町地域公共交通計画（案）

---

令和 年 月  
養老町

# 目 次

## 1. 計画について

- 1) 計画策定の目的..... 1
- 2) 計画の対象..... 1
- 3) 計画の期間..... 2
- 4) 計画の位置付け..... 2

## 2. 養老町の現況と公共交通

- 1) 養老町の現況..... 3
- 2) 養老町の公共交通..... 6
- 3) 上位・関連計画..... 9

## 3. 前計画の評価

- 1) 町民ニーズの把握..... 11
- 2) 実施した施策..... 13

## 4. 養老町の地域公共交通の課題

..... 14

## 5. 地域公共交通の基本的な方針と目標

- 1) 地域公共交通の基本的な方針..... 17
- 2) 地域公共交通の目標..... 19

## 6. 目標を達成するために実施する事業

- 1) 目標Ⅰに関する事業..... 21
- 2) 目標Ⅱに関する事業..... 24
- 3) 目標Ⅲに関する事業..... 27
- 4) 事業スケジュール..... 30

## 7. 計画の推進と評価

- 1) 計画の推進体制..... 31
- 2) 計画の評価指標..... 32

用語集.....

# 1. 計画について

## 1) 計画策定の目的

本町では平成7年ごろをピークとして人口減少が続いており、将来的にも人口減少が継続すると予測される中で、少子化・高齢化は一層進んでいきます。モータリゼーションの進展により、運転免許証を保有する高齢者が増加する中、認知機能の低下などの事情により、免許証を返納する高齢者が増加することが考えられます。自身で自動車の運転ができない方の移動手段として、今後一層公共交通の重要性が高まることが予想されます。

本町の将来像の実現を支援する地域公共交通ネットワークを形成するため、持続可能な地域公共交通の確保・維持・改善が必要となっていることから、本町では令和2年に養老町の地域特性や公共交通の利用実態、各種ニーズ等の把握、分析を踏まえ、地域公共交通の課題を整理した上で、養老町地域公共交通網形成計画を策定しました。

しかし、令和元年までは本町内の公共交通の利用者が増加傾向にあったものの、新型コロナウイルス感染症の流行に伴う外出制限や、生活様式の変化により、公共交通の利用者が大幅に減少しました。利用者の減少や燃料費・人件費等の高騰、運転士不足の懸念等が交通事業者の経営状況に影響を与え、公共交通の確保・維持は厳しい状況にあります。

本計画では、前計画である養老町地域公共交通網形成計画を引き継ぎながら、新たに発生している社会情勢や公共交通に関する状況の変化を捉え、まちづくり計画や観光・産業の振興等と一体となった、持続可能な公共交通ネットワークを構築することを目的とします。

## 2) 計画の対象

### (1) 計画の区域

- 本計画の対象区域は、養老町全域とします。
- 本町を含む大垣・海津・揖斐川交通圏内の連携を強化・充実するため、関係する公共交通相互の連携等に当たっては、関係する市町と個別に協議・調整を図ります。

### (2) 地域公共交通の種類

- 本計画で対象とする地域公共交通の種類を以下の通りとします。

種類	本計画で対象とする交通手段
鉄道	養老鉄道（養老線）
路線バス	名阪近鉄バス路線（綾里養北線・海津線）
コミュニティ交通	養老町オンデマンドバス 周辺市町コミュニティバス（養老町の公共交通と接続する路線等）
タクシー	げんちゃんタクシー 一般タクシー

※周辺市町コミュニティバスについては、地域公共交通の将来ネットワークイメージに掲載し、養老町を含む大垣・海津・揖斐川交通圏での移動を考慮した際の役割について記載しますが、各市町が実施する個別の施策について言及するものではありません。

### 3) 計画の期間

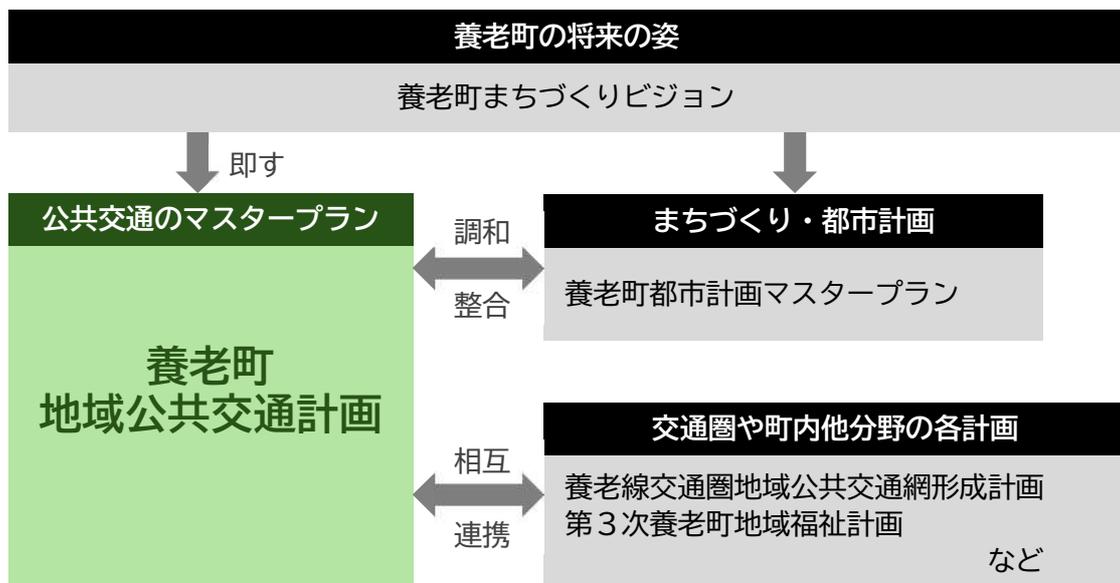
- 本計画の計画期間は、本町の最上位計画である「養老町まちづくりビジョン」との整合を図るため、計画期間を令和7年度～令和12年度の6年間とします。
- 適切な時期に計画の中間評価を行うとともに、関連する法令・制度の変更や、社会情勢の変化等に合わせた対応が必要となった場合においては、計画の変更等を行います。

▼養老町地域公共交通計画の計画期間

年度	～R6	R7	R8～R11	R12	R13～
養老町 まちづくりビジョン	令和3年度～令和12年度				次期計画
養老町 都市計画マスタープラン	令和2年度～令和22年度				
養老町 地域公共交通計画	前計画	令和7年度～令和12年度			次期計画

### 4) 計画の位置付け

- 本計画は「養老町まちづくりビジョン」に即し、まちづくり・都市計画に関する計画である「養老町都市計画マスタープラン」の内容と調和・整合を図りつつ、観光・産業・福祉等の他分野の各計画や事業と相互に連携し合いながら、本町の目指すべき都市像の実現に向けた取組みを進めるものとします。
- 地域公共交通の活性化及び再生に関する法律（地域交通法）の規定に基づく計画として策定します。



## 2. 養老町の現況と公共交通

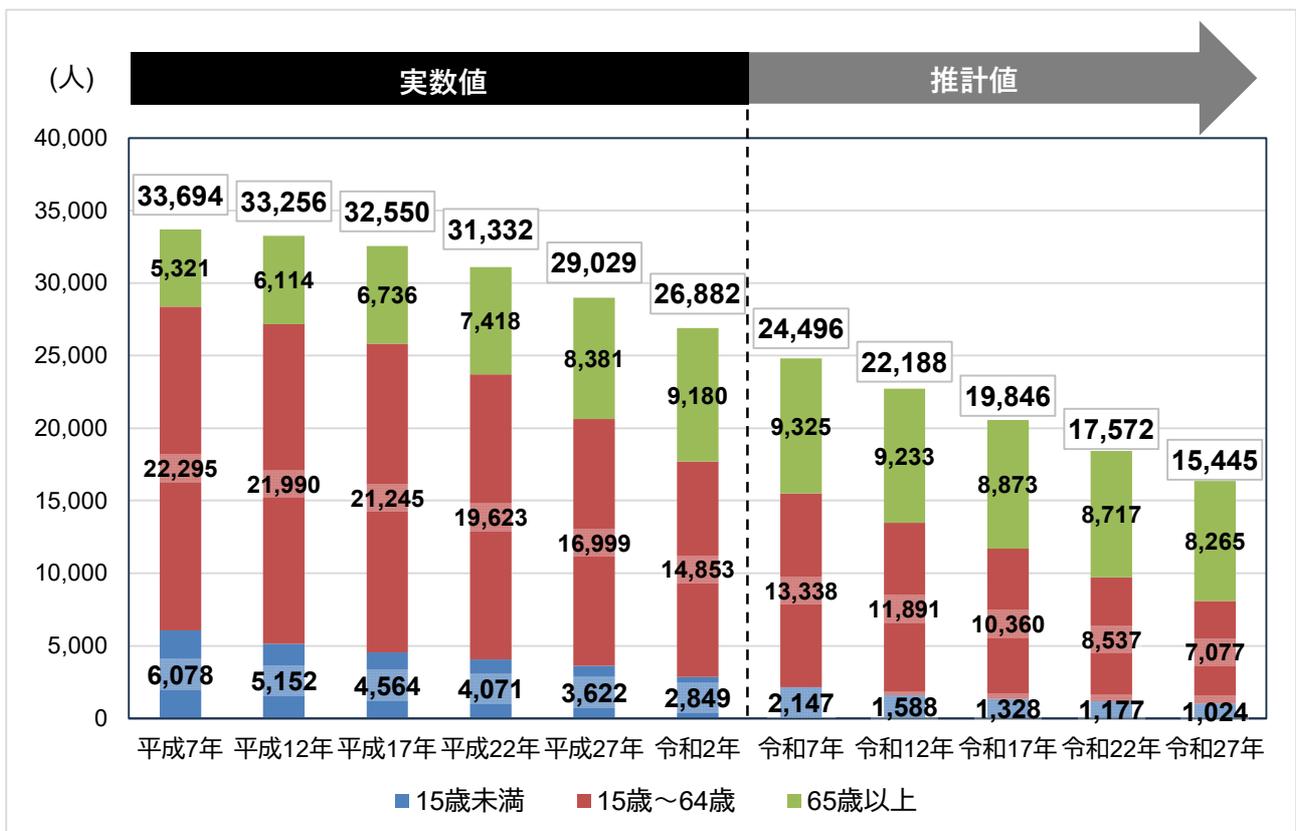
公共交通の利用やまちづくりに影響のある養老町の現況等について整理します。

### 1) 養老町の現況

#### (1) 人口について

- 本町の人口は平成7年ごろをピークに減少傾向が続き、令和2年の国勢調査では26,882人であり、平成27年からは約7%の減少となっています。
- 今後の推計では、人口減少の割合が大きくなることが予測されており、高齢化についても令和2年の34.1%より一層進むものと予測されています。

▼養老町の人口推移と今後の見通し



資料：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所（令和5年推計）

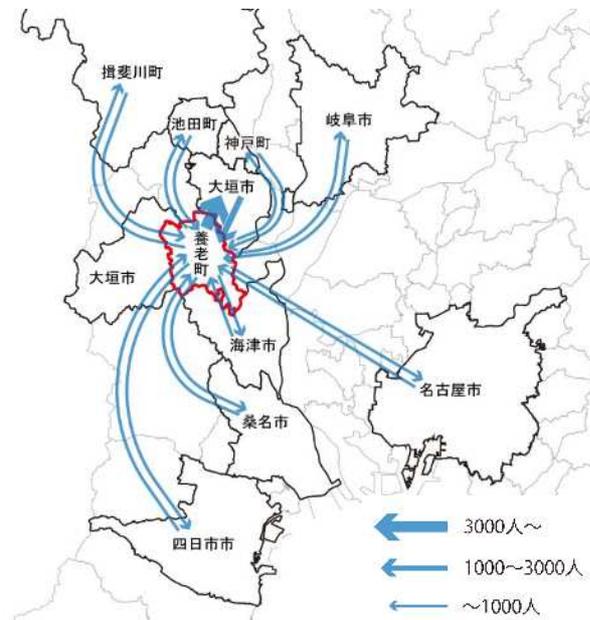
## (2) 通勤・通学の流れについて

- 本町の通勤・通学流動は、流出過多の傾向にあります。
- 市町村単位では、流出・流入ともに大垣市との結びつきが最も強く、養老鉄道沿線では海津市や池田町との結びつきもあります。
- 遠方では岐阜市や名古屋市との結びつきもみられます。

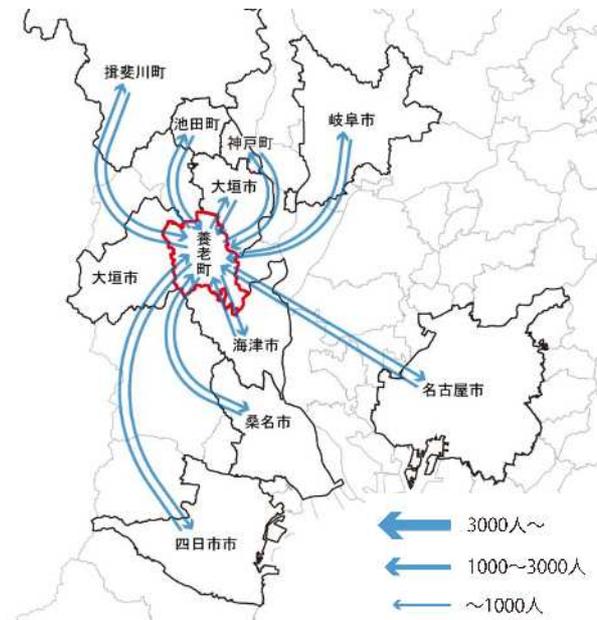
▼養老町の通勤・通学流動

流出			流入 - 流出	流入					
総数	就業者	通学者		総数	就業者	通学者			
当地に常在する就業者・通学者	14,251	13,038	1,213	-2,456	11,795	11,083	712	当地で就業者・通学する者	
自市町村で従業・通学	6,019	5,707	312	0	6,019	5,707	312	町内に常住	
他市町村で従業・通学	8,154	7,267	887	-2,581	5,573	5,208	365	他市町村に常住	
養老鉄道沿線	4,921	4,431	490	-1,300	3,621	3,381	240	養老鉄道沿線	
岐阜県	大垣市	3,706	3,265	441	-1,121	2,585	2,402	183	大垣市
	海津市	927	886	41	-242	685	645	40	海津市
	神戸町	77	77	0	27	104	92	12	神戸町
	揖斐川町	54	52	2	-5	49	44	5	揖斐川町
	池田町	75	71	4	89	164	164	0	池田町
三重県	桑名市	82	80	2	-48	34	34	0	桑名市
岐阜県内（養老沿線市町除く）	2,253	2,036	217	-543	1,710	1,585	125	岐阜県内（養老沿線市町除く）	
岐阜市	632	510	122	-431	201	198	3	岐阜市	
その他の市町村	1,621	1,526	95	-112	1,509	1,387	122	その他の市町村	
県外（養老沿線市町除く）	3,233	2,836	397	-1,281	1,952	1,827	125	県外（養老沿線市町除く）	
愛知県	名古屋市	438	323	115	-411	27	27	0	名古屋市
	その他の市町村	337	300	37	-200	137	137	0	その他の市町村
三重県	四日市市	30	29	1	-24	6	6	0	四日市市
	その他の市町村	71	66	5	-60	11	11	0	その他の市町村

▼通勤流動図



▼通学流動図



資料：国勢調査（令和2年）

### (3) 観光について

- 町西部には養老山地が広がっており、養老の滝や養老天命反転地などを有する養老公園には、年間 100 万人以上の来場者があります。
- 期間・曜日限定で養老駅と養老公園を結ぶ、無料のシャトルカート「ヨロカン号」を運行しています。

#### ▼シャトルカート「ヨロカン号」車両



資料：養老町観光協会

#### ▼シャトルカート「ヨロカン号」乗降場所看板

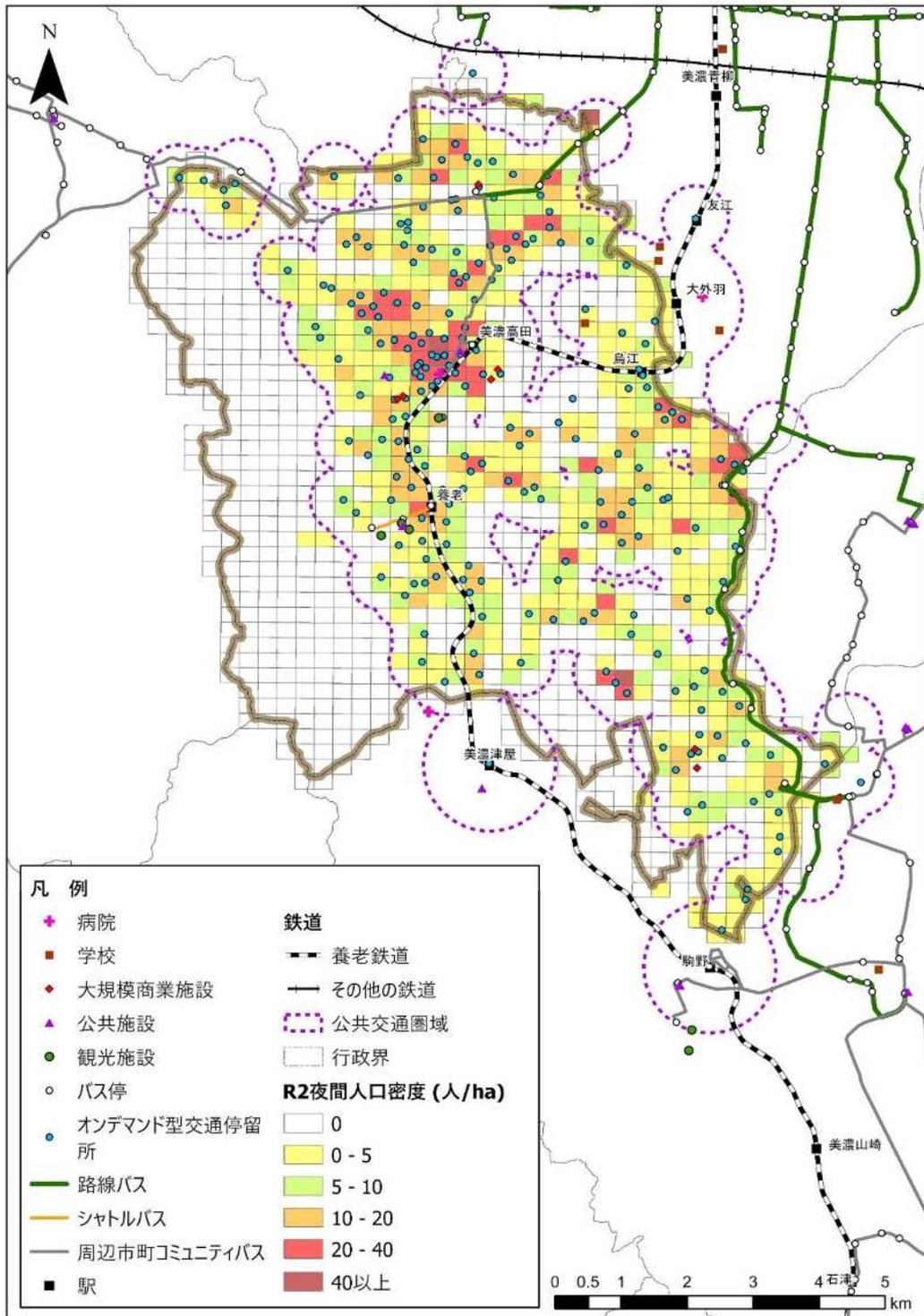
<p>シャトルカート「ヨロカン号」 <b>乗降場所</b></p> <p><b>現在地</b> 養老鉄道 <b>「養老駅」</b></p> <p>▼</p> <p><b>降車場所</b> 養老公園内 <b>「妙見橋」</b></p> <p>運行日：土・日・祝日（冬季運休） 運行時間：10：00～16：00 乗車定員：5名（乗務員含まず）</p> <p>・このカートは途中下車できません。 ・事故防止の為、雨天時及び道路凍結時は運行制限または、運休する場合があります。</p>	<p>シャトルカート <b>「ヨロカン号」</b></p> <p><b>ご注意ください。</b></p> <p>この道路を 時速20km以下 で走行するシャトル カートが走行し ます。</p> <p>運行日：土・日・祝日（冬季運休） 運行時間：10：00～16：00 乗車定員：5名（乗務員含まず）</p> <p>・このカートは途中下車できません。 ・事故防止の為、雨天時及び道路凍結時は、運行制限または、運休する場合があります。</p>
<p>シャトルカート「ヨロカン号」 <b>乗車場所</b></p> <p><b>現在地</b> 養老公園内 <b>「松風橋」</b></p> <p>▼</p> <p><b>降車場所</b> 養老鉄道 <b>「養老駅」</b></p> <p>運行日：土・日・祝日（冬季運休） 運行時間：10：00～16：00 乗車定員：5名（乗務員含まず）</p> <p>・このカートは途中下車できません。 ・事故防止の為、雨天時及び道路凍結時は、運行制限または、運休する場合があります。</p>	<p>シャトルカート「ヨロカン号」 <b>降車場所</b></p> <p><b>現在地</b> 養老公園内 <b>「妙見橋」</b></p> <p><b>ここでは乗車はできません。</b> 養老鉄道養老駅行き下りの乗車場所は <b>「松風橋」</b>となります。</p> <p>運行日：土・日・祝日（冬季運休） 運行時間：10：00～16：00 乗車定員：5名（乗務員含まず）</p> <p>・このカートは途中下車できません。 ・事故防止の為、雨天時及び道路凍結時は、運行制限または、運休する場合があります。</p>

## 2) 養老町の公共交通

### (1) 公共交通路線網

- 本町内には養老鉄道の駅が3駅あり、路線バスは名阪近鉄バスの路線が2路線運行されています。
- 鉄道と路線バスではカバーされていない交通空白地域では、養老町のオンデマンドバスやげんちゃんタクシーの他、一般タクシーが運行されています。

▼人口密度分布と公共交通路線網図（令和2年）

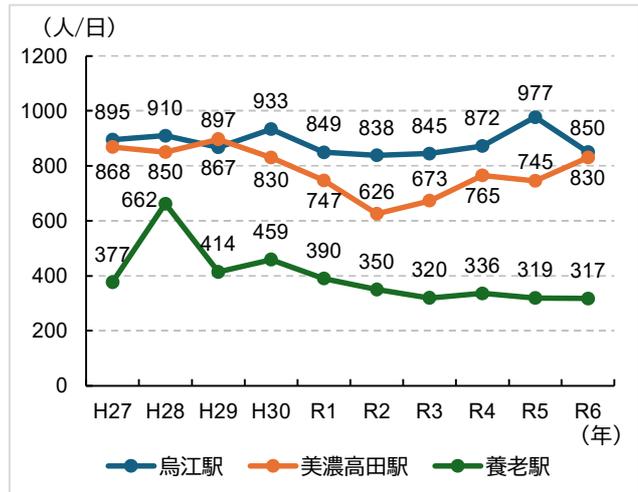


資料：国勢調査（令和2年・250mメッシュ）、国土数値情報

## (2) 利用者数

- 養老鉄道の駅の利用者数について、養老公園の最寄り駅である養老駅は、平成30年以降微減傾向にあります。  
 中心市街地にある美濃高田駅は、令和2年までの減少傾向から一転して、令和6年現在では増加傾向となっています。  
 大垣養老高校の最寄り駅である烏江駅は、800～900人台で横ばい傾向となっています。

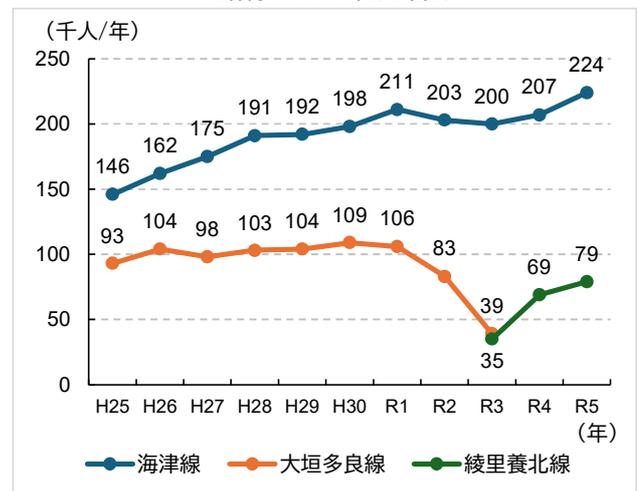
▼養老鉄道の利用者数



資料：養老鉄道（乗降調査データ）

- 路線バスのうち海津線の利用者数は令和元年までは増加傾向でしたが、コロナ禍で横ばいとなり、現在は再び増加傾向にあります。  
 大垣多良線は大垣駅前～ザ・ビッグ養老店に運行を短縮し、令和3年4月より綾里養老北線として運行しています。利用者数はコロナ禍で減少しましたが、現在は増加傾向にあります。

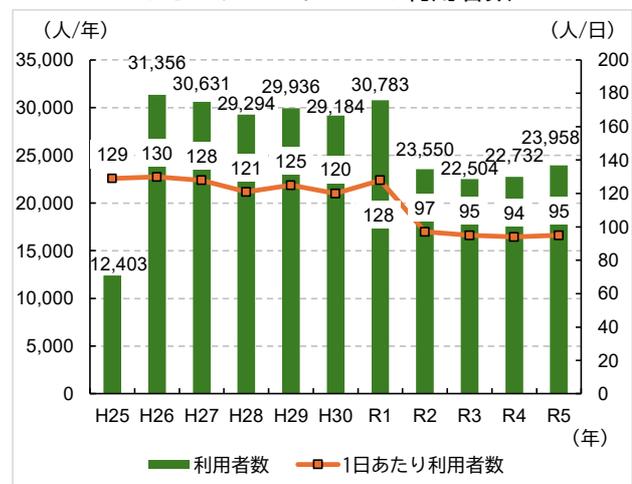
▼路線バスの利用者数



資料：名阪近鉄バス

- オンデマンドバスの利用者数は令和元年まで3万人前後で横ばいでしたが、令和2年からのコロナ禍で減少した状態で横ばいとなっています。

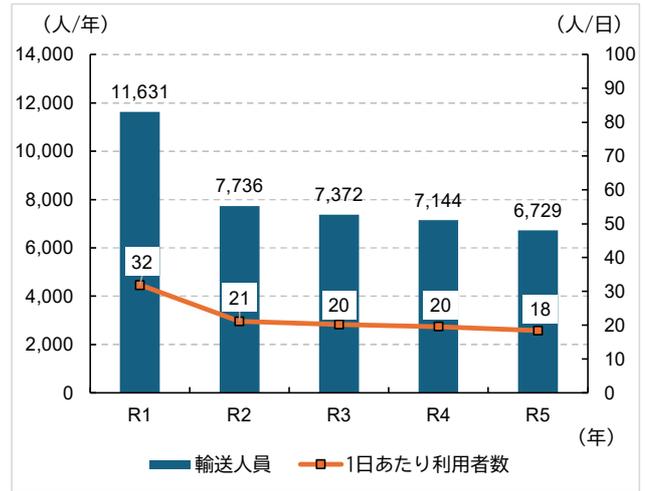
▼オンデマンドバスの利用者数



※平成25年は11月～3月の運行  
 資料：養老町

- 一般タクシーの利用者数はコロナ禍前となる令和元年では1万人を超えていましたが、令和2年からのコロナ禍で減少した状態から減少傾向が続いています。

▼一般タクシーの利用者数

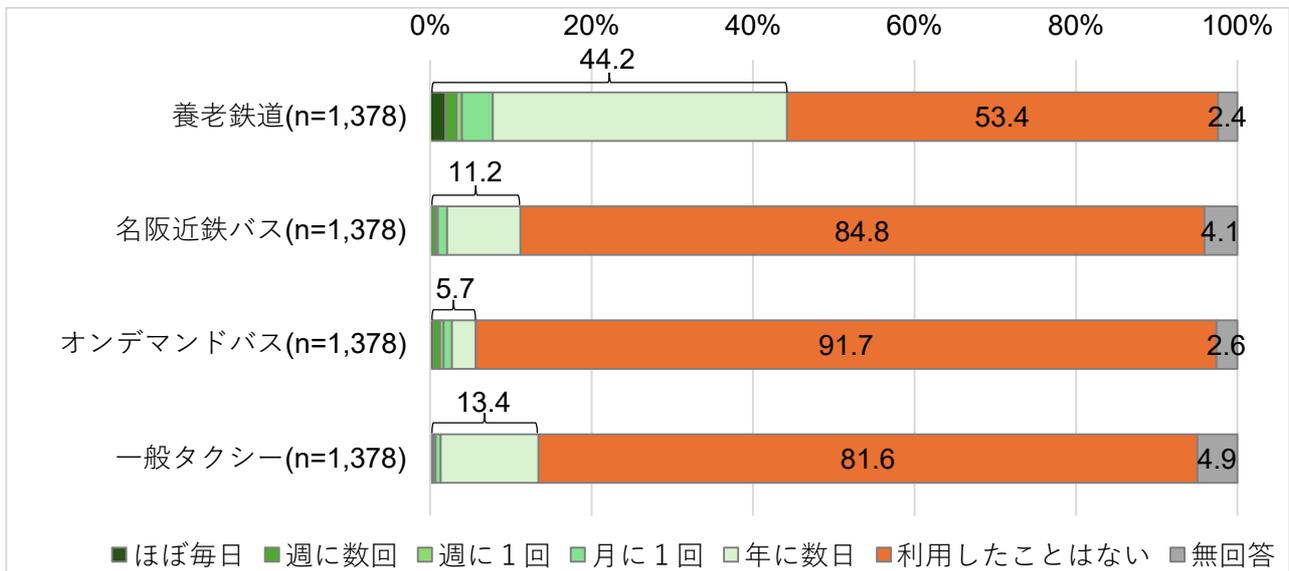


資料：岐阜近鉄タクシー

### (3) 町民の公共交通利用

- 1年間でどのくらい公共交通を利用したか（年間利用率）については、養老鉄道が44.2%、名阪近鉄バスが11.2%、オンデマンドバスが5.7%、一般タクシーが13.4%となりました。
- 養老鉄道では他の公共交通と比較して、定期的にご利用する（月に1回以上利用する）人の割合が高くなっています。

▼1年間の公共交通利用状況



資料：町民アンケート調査（令和5年）

### 3) 上位・関連計画

#### (1) 養老町まちづくりビジョン

- 基本理念【人と地域を結ぶまちづくり】
- まちの将来像【人があつまり 楽しく生きがいのあるまち】
- 施策の大綱4「活力あふれる基盤づくり」
  - (戦略8) 生活や交流の基盤が整ったまち

##### ①公共交通

公共交通網については、養老町地域公共交通網形成計画を実行し、観光や産業と一体となった持続可能な公共交通ネットワークづくりを進めます。

#### (2) 養老町人口ビジョン(改訂版)／第2期まち・ひと・しごと創生養老町総合戦略

- 本町では平成13年以降、人口の社会減(転出者が転入者を上回っている状態)が続いているとともに、平成17年以降は出生数の減少による人口の自然減(死亡数が出生数を上回っている状態)が続いています。
- 結婚や就職などによる若い世代の転出を減らし、良好な居住環境などの魅力をPRして転入者の増加をめざす施策が必要となります。
- 人口の将来目標として、転出人口を半減させる施策の効果を見込んだパターンを人口の将来目標とし、令和12年における人口を23,000人、令和22年における人口を19,500人とします。

#### (3) 養老町都市計画マスタープラン

- 基本理念【みんなで力をあわせる絆のまちづくり】
- 将来像【地域性を大切にす快適で活気に満ちたまち 養老】
- まちづくりの目標3「快適に住み続けられるまちづくり」
  - 高齢者にとっても過ごしやすいまちを目指し、自動車交通に依存した状況からの脱却を目的として、シームレスな公共交通ネットワークの形成を図り、「快適に住み続けられるまちづくりを進めます。
- 拠点の設定

養老鉄道の駅のほか、自動運転を見据えてファーストワンマイル・ラストワンマイル用の交通機関の乗り換えの場所として、大型商業施設の駐車場等を交通拠点として位置づけています。

▼将来都市構造図



資料：養老町都市計画マスタープラン

#### (4) 岐阜県地域公共交通計画

- 基本方針【地域公共交通の維持・活性化による「誰もが暮らしやすい地域」の実現】
- 計画目標：地域をつなぐ「広域交通」の維持・確保  
暮らしを支える「地域内交通」の維持・確保  
地域公共交通の「活性化」(効率化、利便性向上、利用促進等)
- 計画目標のうち「広域交通」の視点において、全国的に叫ばれている**運転手等の人材確保について記載しており、運転手等の育成・確保に向けた事業を実施するとともに、交通事業者を取組主体とした施策の内容**(計画的な採用活動や職場環境の改善等)についても記載しています。

#### (5) 養老線交通圏地域公共交通網形成計画

- 公共交通の将来像【地域の「豊かな生活」と「活発な交流」を支える養老線と沿線バス交通やタクシーが一体となった公共交通ネットワークの形成】
- 基本方針 (1) 養老線駅等を中心とした集約連携型のまちづくりと一体となった公共交通ネットワークの形成  
(2) 養老線を地域の生活軸とする公共交通サービスの充実  
(3) 養老線を観光・交流軸とする公共交通ネットワークの形成  
(4) 多様な移動ニーズに対応した取り組みを関係者の協働により推進
- 計画目標 (1) 養老線及び沿線バス交通等公共交通全体の年間利用者数を推計値から増加させる

現況値	目標値
平成 28 年度 (見込) 全 体：744 万人 養 老 線：620 万人 バス交通：124 万人	令和 8 年度 全 体：631 万人 養 老 線：526 万人 (推計値 506 万人) バス交通：105 万人 (推計値 101 万人)

(2) 養老線及び沿線バス交通の満足度を現状から向上させる

現況値	目標値
平成 28 年度 養 老 線：33.9% バス交通：32.1%	令和 8 年度 養 老 線：現状値を上回る バス交通：現状値を上回る

### 3. 前計画の評価

養老町地域公共交通網形成計画（前計画）が計画期間満了となることから、前計画の計画目標等について評価を行いました。

#### 1) 町民ニーズの把握

##### (1) 公共交通に関する認知度

- 「町内に養老鉄道の駅があること」や「町内にオンデマンドバスが走っていること」については、約90%の認知度となっています。
- 実際に利用するときや、利用する前に必要な情報である「オンデマンドバスの利用者登録」では約35%、「町内から予約できるタクシー事業者」は約22%、「自宅近くを走るバスで行ける施設」は約9%の認知度となっています。
- 前計画の「個別事業および路線単位の評価指標・目標値」としている2つの指標については、コロナ禍を経て公共交通利用率が低下したことなどにより、公共交通に対する関心の向上が限定的となり、目標を達成しませんでした。

##### ▼個別事業および路線単位の評価指標・目標値

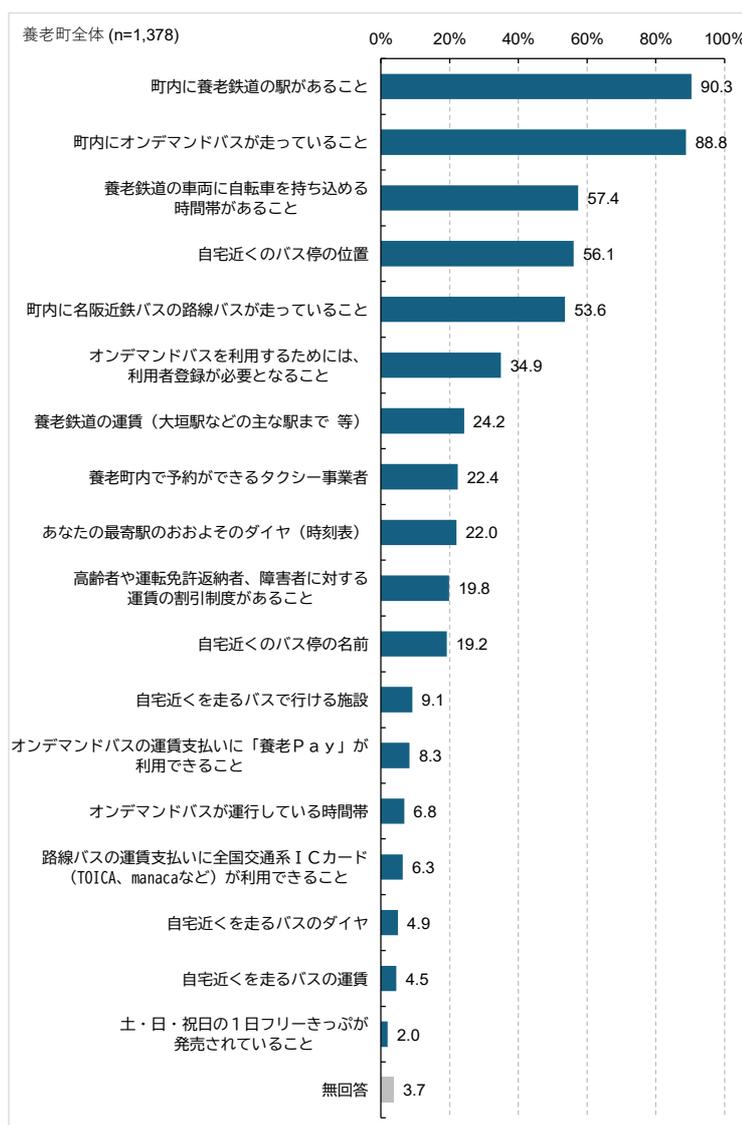
	指標	実績値	目標値
①	町内にバスが走っていること	92%	96%以上
②	自宅近くのバス停の位置	56%	83%以上

※①は「町内にオンデマンドバスが走っていること」と「町内に名阪近鉄バスの路線バスが走っていること」のどちらかでも知っている人を集計

※①前計画策定時の現況値は93%

※②前計画策定時の現況値は60%

##### ▼公共交通に関する認知度



資料：町民アンケート調査（令和5年）

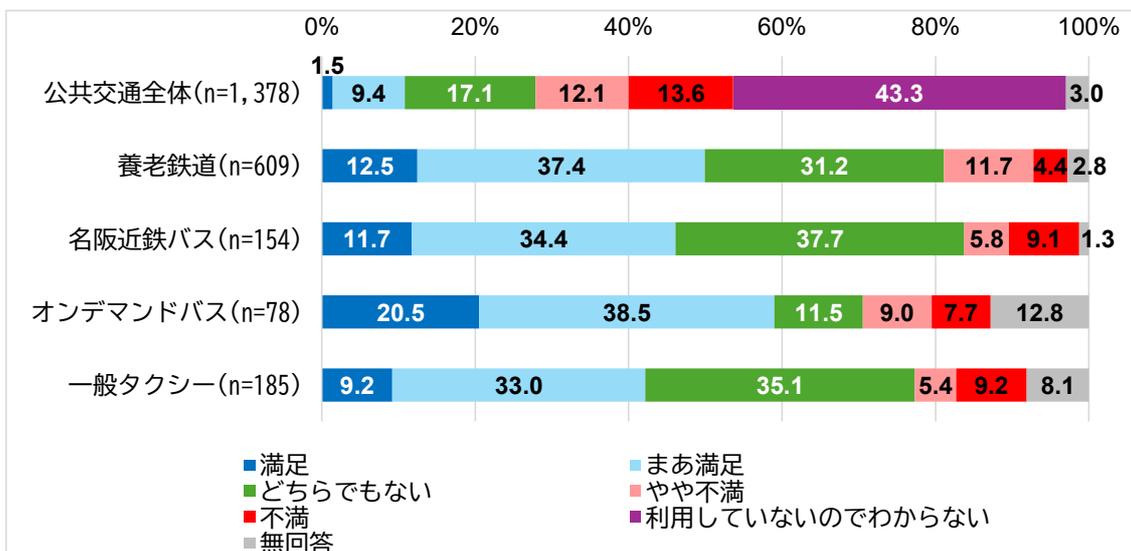
## (2) 公共交通の満足度

- 前計画の目標である「公共交通全体の満足度」は約 11% となっており、目標値の 10% 以上を達成していますが、不満割合（不満・やや不満）が満足度（満足・まあ満足）を上回った状態となっています。
- 路線別にみると養老鉄道は約 50%、名阪近鉄バスは約 46%、オンデマンドバスは 59%、一般タクシーは約 42% の満足度となっています。

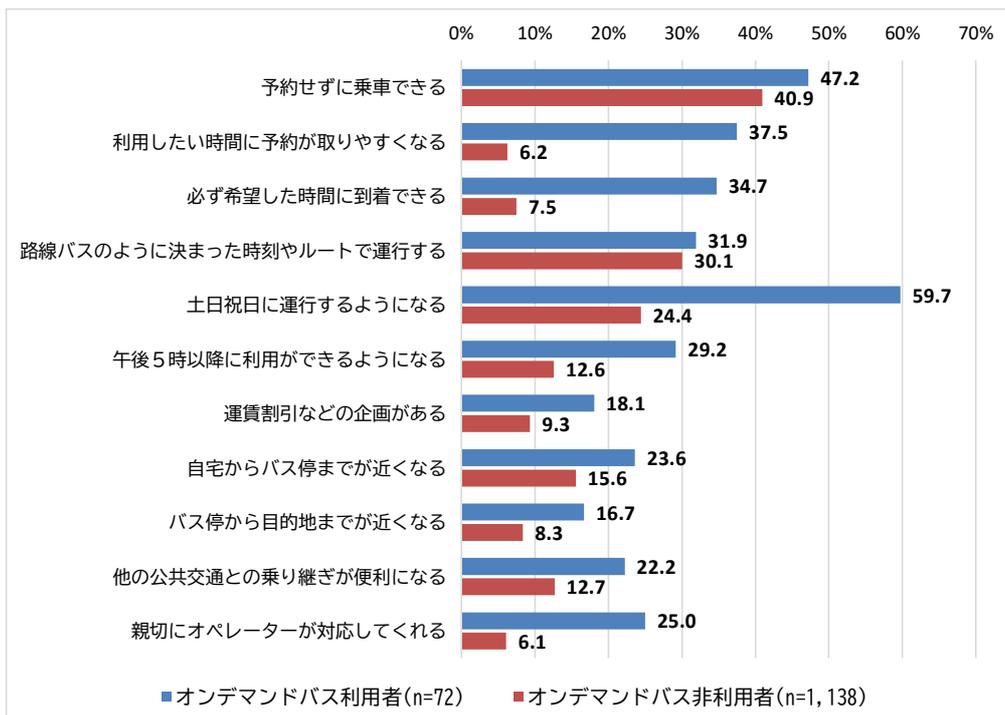
このうち、前計画の「個別事業および路線単位の評価指標・目標値」では養老鉄道、沿線バス交通、オンデマンドバスについて目標値を設定しており、養老鉄道と沿線バス交通は目標を達成している一方で、オンデマンドバスでは目標を達成できませんでした。

→オンデマンドバスの利用者では「土日祝日の運行」のニーズが高く、非利用者では「予約せず乗車できる」ニーズが高くなっています。

▼公共交通の満足度（全体は非利用者を含む・各公共交通は1年以内に利用した人）



▼オンデマンドバスをより利用するようになるための条件（複数回答）



資料：町民アンケート調査（令和5年）

## 2) 実施した事業

- 前計画の目標である「地域や行政など公共交通の関係者が協働した取り組みの件数」は15件となり、目標を達成しました（目標値は14件）。
- 交通事業者と連携した美濃高田駅における交通結節点機能の強化や、地域と連携したオンデマンドバスのセミデマンド化実証実験などを実施しました。
- 前計画に位置付けられた目標を達成するために行う事業のうち、公共交通共通回数券の発行など2つの事業が未実施となっています。

### ▼美濃高田駅の駐車場整備



### ▼セミデマンド運行の実証実験（時刻表）

**養老町オンデマンドバス**  
セミデマンド運行の実証実験をしています。

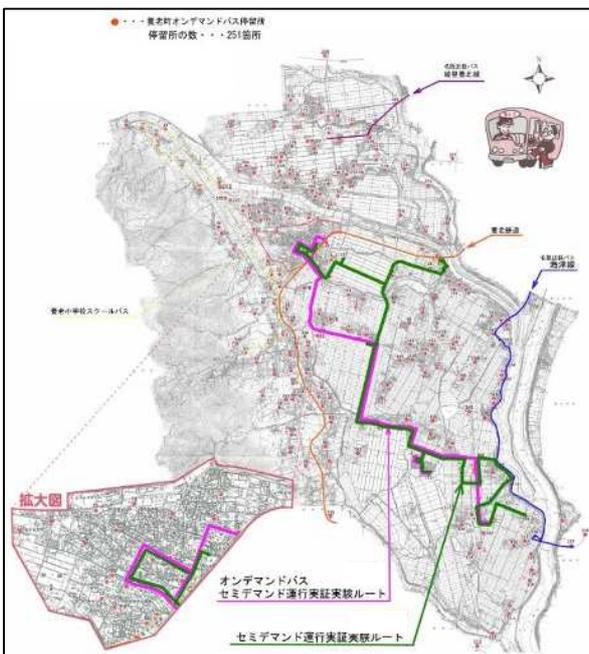
運行期間：令和4年4月1日（金）～令和4年9月30日（金）＜予定＞

○ご利用について

- ・養老町オンデマンドバスの利用者登録が必要です。
- ・セミデマンドバスは予約不要です。指定のバス停にすべて停車します。
- ・乗車時にすでに定員(5名)利用の場合は乗車できません。

### セミデマンドバス時刻表

### ▼セミデマンド運行の実証実験（路線図） 池辺方面⇒高田方面



バス停番号	バス停名	第1便	第3便	第5便
124	寺町青少年集会場	8:30	11:20	13:55
123	大巻上集会場	8:34	11:24	13:59
138	オークワ	8:37	11:27	14:02
121	柳原集会場	8:41	11:31	14:06
115	池辺こども園	8:45	11:35	14:10
108	名阪近鉄バス「根古地バス停」	8:49	11:39	14:14
113	瑞穂・西条（旧ゲンちゃん号バス停）	8:54	11:44	14:19
112	平東青少年集会場	9:02	11:52	14:27
111	養老ニュータウン（旧ゲンちゃん号バス停）	9:05	11:55	14:30
78	養老整形外科	9:15	12:05	14:40
21	養老鉄道烏江駅	9:25	12:15	14:50
235	パロー養老店	9:32	12:22	14:57
3	西美濃厚生病院	9:40	12:30	15:05
1	養老町役場	9:45	12:35	15:10

### 池辺方面⇒池辺方面

バス停番号	バス停名	第2便	第4便	第6便
1	養老町役場	9:55	12:30	15:20
3	西美濃厚生病院	10:00	12:35	15:25
235	パロー養老店	10:08	12:43	15:33
21	養老鉄道烏江駅	10:15	12:50	15:40
78	養老整形外科	10:25	13:00	15:50
111	養老ニュータウン（旧ゲンちゃん号バス停）	10:35	13:10	16:00
112	平東青少年集会場	10:38	13:13	16:03
113	瑞穂・西条（旧ゲンちゃん号バス停）	10:46	13:21	16:11
108	名阪近鉄バス「根古地バス停」	10:51	13:26	16:16
115	池辺こども園	10:55	13:30	16:20
121	柳原集会場	10:59	13:34	16:24
138	オークワ	11:03	13:38	16:28
123	大巻上集会場	11:06	13:41	16:31
124	寺町青少年集会場	11:10	13:45	16:35

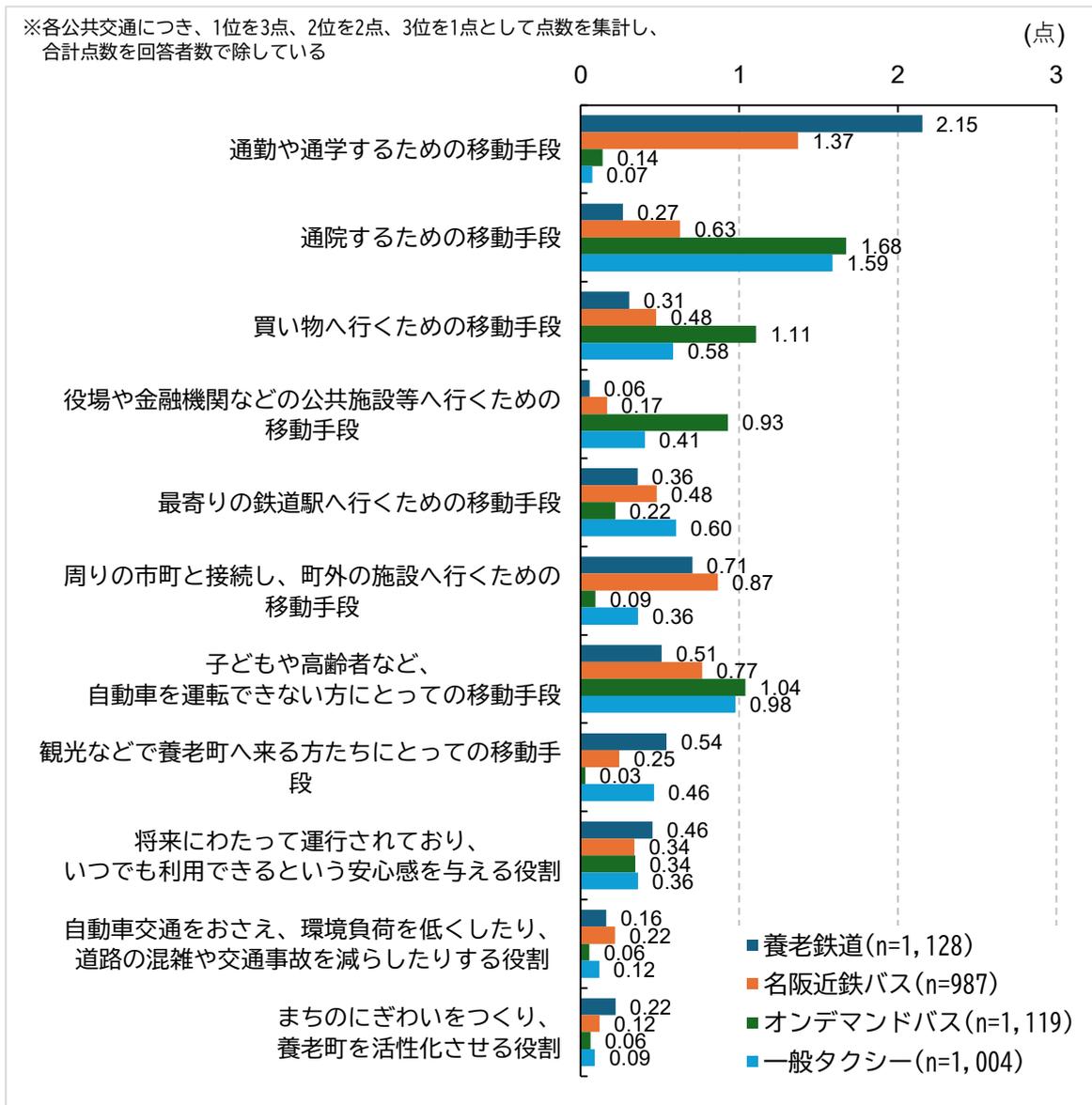
## 4. 養老町の地域公共交通の課題

前章までを踏まえ、養老町の地域公共交通の課題を整理します。

### ①役割に応じた公共交通の運行継続と運行体制を確保すること

- 養老鉄道や名阪近鉄バスでは「通勤や通学するための移動手段」や「周りの市町と接続し、町外の施設へ行くための移動手段」が高得点で、朝夕のラッシュ時に大量輸送機関としての役割や、広域的な移動を支える交通手段であることが求められています。
- オンデマンドバスや一般タクシーでは「通院するための移動手段」や「買い物へ行くための移動手段」が高得点で、町内で日常生活を送るための移動手段という役割が求められています。
- 公共交通の運転士不足が全国的な問題となっており、これまで通りの運行を確保していくことが困難になってきています。
- 地域公共交通の関係者同士が連携・協働した積極的な取り組みを展開し、公共交通の運行体制を確保していく必要があります。

#### ▼町内で運行する各公共交通に求める役割

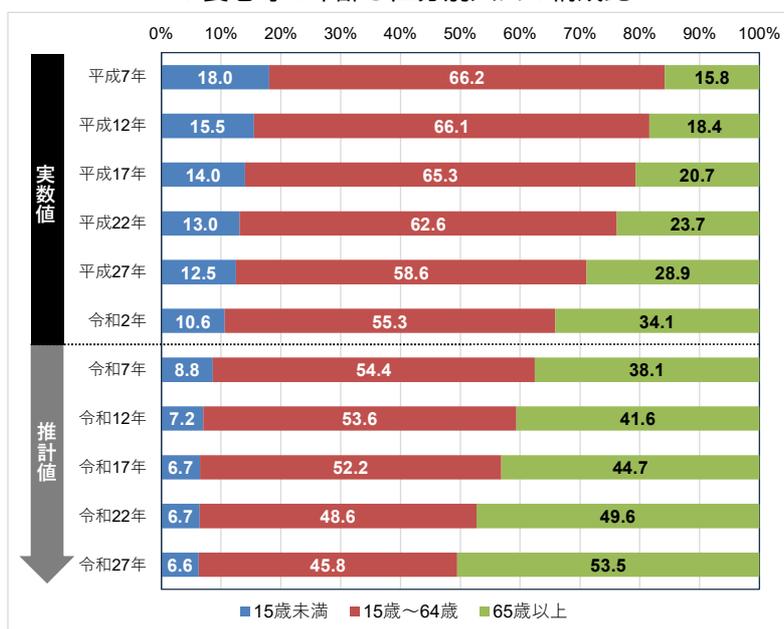


資料：町民アンケート調査（令和5年）

## ②変化する社会・人口構造や移住・定住促進につながるまちづくりに対応すること

- 本町は令和 22 年に高齢化率が約 50%に達することが予測されており、自家用車での送迎で移動することも難しくなる可能性があります。
- 公共交通がカバーする範囲を明確にしながら、福祉分野等との連携により、高齢化の進展によって変化する移動ニーズに対応する必要があります。
- 養老町人口ビジョン（改訂版）では、若い世代の転出減少や、転入者の増加をめざす施策を必要としています。
- 養老町都市計画マスタープランに位置付けられた「交通拠点」が活かされる、シームレスな公共交通ネットワークの構築に向けた、新しいモビリティサービスの導入を進めていく必要があります。

▼養老町の年齢3区分別人口の構成比



資料：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所（令和5年推計）

▼将来都市構造図（再掲）

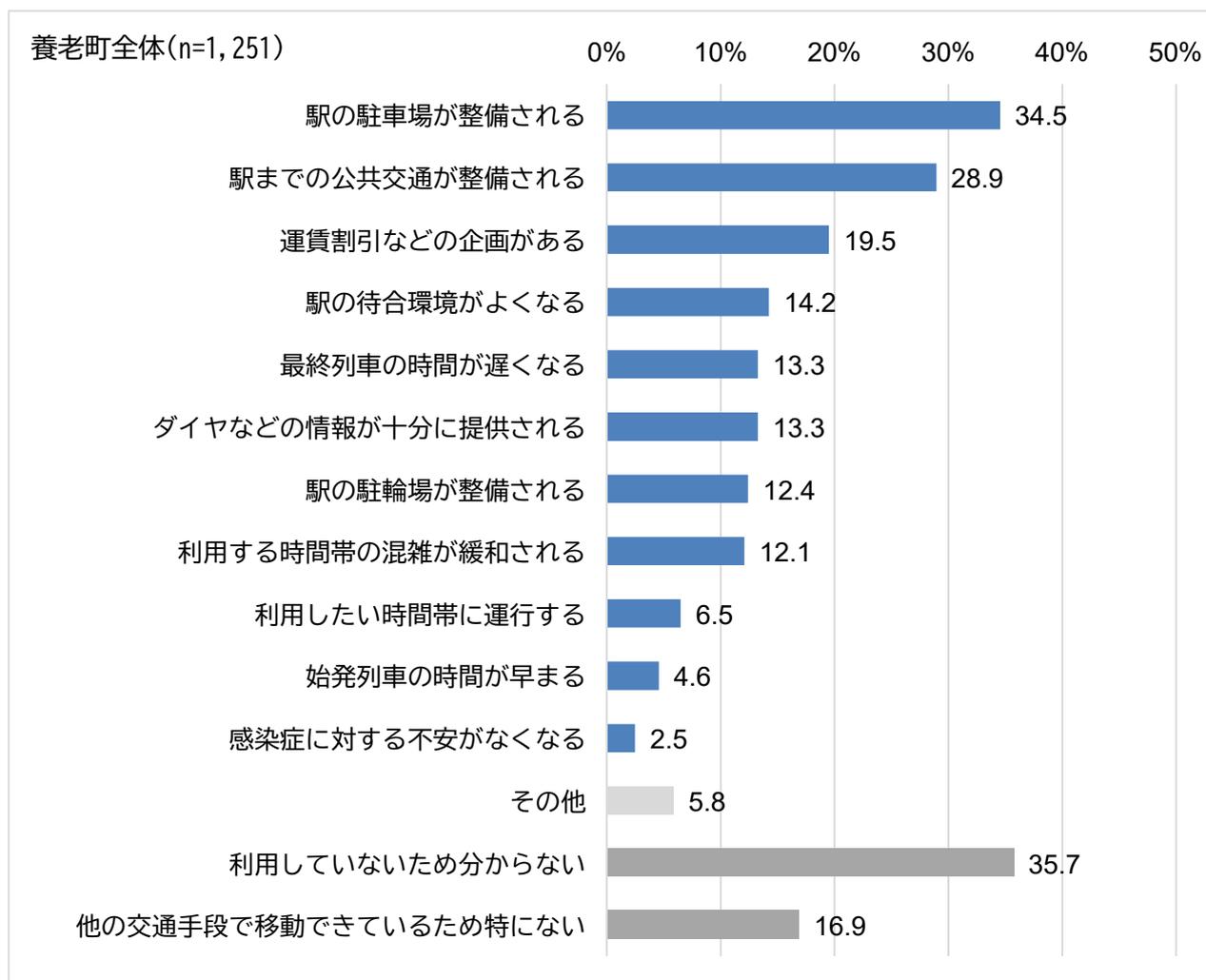


資料：養老町都市計画マスタープラン

### ③継続的な公共交通の運行のため、利用回復による生産性・効率性を向上すること

- 利用者数はコロナ禍から回復傾向にあるものが多く、今後も変わらず公共交通の運行の必要性があるとともに、公共交通の継続的な運行のためには、利用者数のさらなる回復に資する取り組みが必要です。
- 公共交通の存在に関する認知度は高いものの、利用に関わること・運行内容に関わることに関する認知度が低くなっています。
- 前計画期間中にはオンデマンドバスマップの改修を実施したことを受け、より発展させた総合交通マップの作成・配布や、外出促進に資する取り組みを実施する必要があります。
- オンデマンドバスの利用増進に向けた条件では、利用者からは「土日祝日に運行するようになる」、非利用者からは「予約せずに乗車できる」が求められており、利用したいが運行していないことや、利用するための会員登録や予約の煩わしさがみられます。
- 養老鉄道の利用増進に向けた条件では、前計画に引き続き駐車場整備や、駅までの公共交通整備が求められています。

▼養老鉄道をより利用するようになるための改善点（複数回答）



資料：町民アンケート調査（令和5年）

## 5. 地域公共交通の基本的な方針と目標

### 1) 地域公共交通の基本的な方針

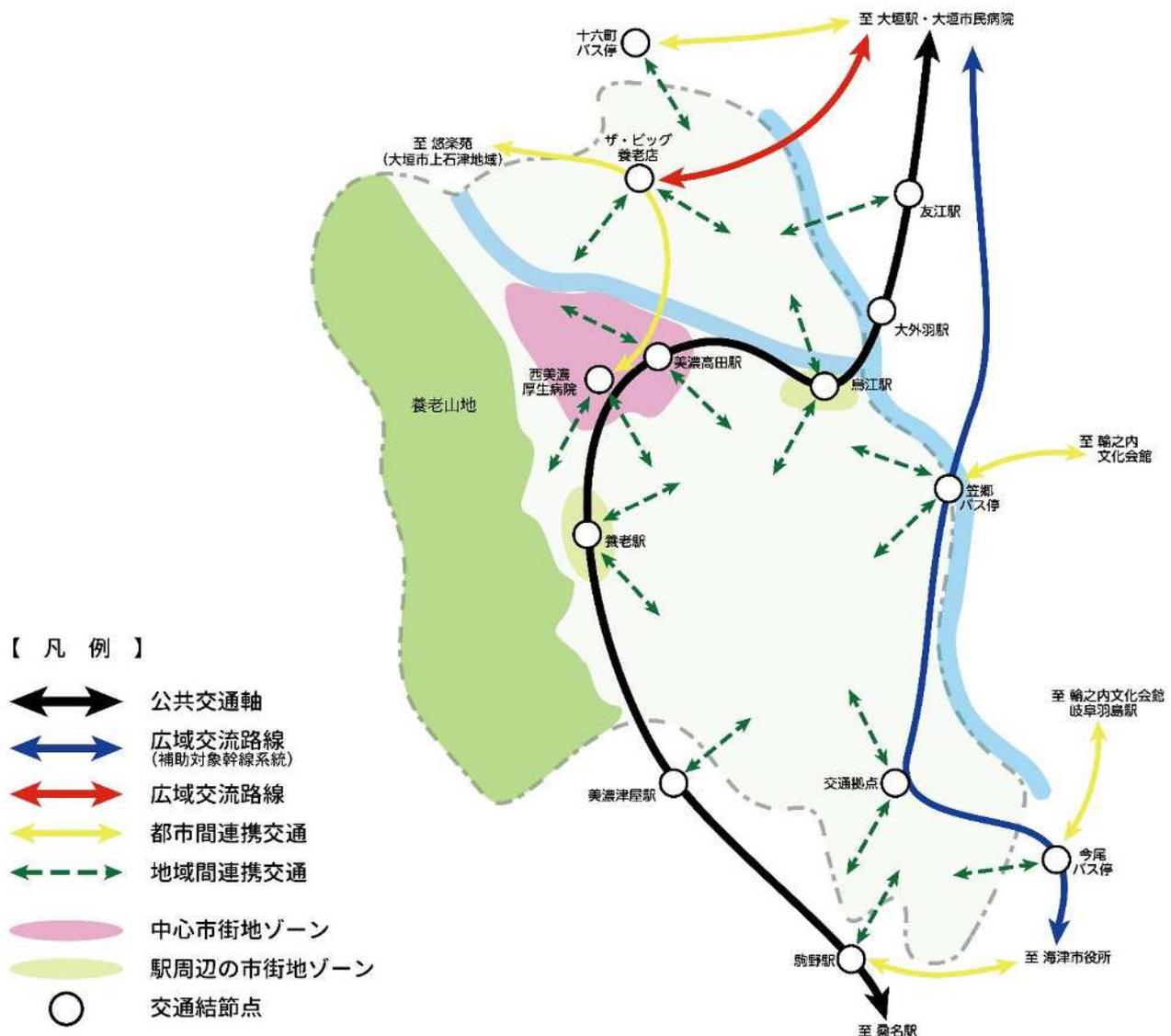
養老町まちづくりビジョンでは、「人と地域を結ぶまちづくり」を基本理念とし、まちの将来像を「人があつまり 楽しく生きがいのあるまち」としています。公共交通については、地域公共交通計画の実行による、観光や産業と一体となった持続可能な公共交通ネットワークづくりが求められています。

養老町地域公共交通網形成計画（前計画）における交通将来像「**地域を繋ぎ、人と人を繋ぐ地域公共交通が充実したまち 養老**」は、人と地域を結ぶまちづくりを支援するための方針として合致すると考え、本計画の基本的な方針は、前計画の交通将来像を踏襲することとします。

### 基本的な方針

## 地域を繋ぎ、人と人を繋ぐ地域公共交通が充実したまち 養老

▼公共交通の将来ネットワークイメージ



▼養老町における地域公共交通の機能と位置付け

位置付け	該当する公共交通		実施主体	機能
公共交通軸	養老鉄道	養老線	交通事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>通勤・通学をはじめ、買物や観光など様々な移動目的に対応する鉄道路線</li> <li>主に大垣市や海津市、桑名市といった南北方向への広域的な移動に対応</li> </ul>
広域交流路線	名阪近鉄バス	海津線	交通事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>沿線は高等学校や大垣市民病院などが立地しており、通勤・通学・通院をはじめとした様々な移動目的に対応するバス路線</li> <li>主に大垣市との移動に対応</li> </ul>
		綾里養北線		
都市間連携交通	大垣市上石津地域コミュニティバス	養老コース	大垣市 ※運行は交通事業者に委託	<ul style="list-style-type: none"> <li>養老町と周辺市町との連携を図る交通手段</li> <li>関係自治体間で運行内容や利用実態等について協議・調整を行い、利用者の乗継利便性等に配慮</li> <li>養老町と周辺市町との間の移動に対応</li> </ul>
	海津市コミュニティバス	お千代保稻荷線 駒野線 木曾三川公園線	海津市 ※運行は交通事業者に委託	
	輪之内町デマンドバス		輪之内町 ※運行は交通事業者に委託	
地域間連携交通	養老町オンデマンドバス		養老町 ※運行は交通事業者に委託	<ul style="list-style-type: none"> <li>養老町での暮らしを支える移動に対応した、町内の各地域と主要施設との連携を図る交通手段</li> <li>上記公共交通との連携・接続に配慮</li> <li>運行時間帯や利用ターゲット層に応じた運行方式を選定</li> </ul>
個別輸送	げんちゃんタクシー		養老町 ※運行は交通事業者	<ul style="list-style-type: none"> <li>上記の公共交通では時空間的に対応できない移動ニーズに対応</li> </ul>
	一般タクシー		交通事業者	

## 2) 地域公共交通の目標

前章で整理した地域公共交通の課題を解消するため、地域公共交通の基本的な方針を展開した目標を3点設定します。

### 目標Ⅰ

#### 多世代が住み続けられるまちに向けた、地域公共交通の確保・維持

→課題①・②に対応

- 養老鉄道については、広域的な地域を結ぶ路線として位置づけ、**通勤や通学目的の移動をメインとした利用ニーズに応じた運行を確保するとともに**、町内の公共交通や沿線自治体と連携・協力し、路線の維持・活性化を図ります。
- 路線バスについては、本町と大垣市・海津市を結ぶ路線として位置づけ、**養老鉄道駅から距離がある町内の地域における、広域移動の利便性を確保する**役割を担っており、町内の公共交通や沿線自治体と連携・協力し、路線の維持・活性化を図ります。
- オンデマンドバスについては、町民からの期待度の高い「通院」や「買い物」、「通学」といった**町内での移動に対する利便性を確保する**役割を担う移動手段として運行を継続します。
- タクシーについては、**上記公共交通では時空間的にカバーすることができない移動を支える**、個別的な移動手段として位置づけ、げんちゃんタクシー等の町事業を通じた事業者との連携による、交通事業の維持及び利便性の向上を図ります。
- 本町に居住しながら通勤や通学を続けられるよう、**公共交通の定期的なユーザーに対する支援や、町内交通手段の運行改善**を実施します。

### 目標Ⅱ

#### やさしい公共交通に向けた、みんなが利用しやすくなる取組みの推進

→課題②・③に対応

- 公共交通に関する認知度のうち、利用するために知っていてほしい項目の認知度が低いことから、**バス停位置や乗り方などがわかりやすく伝わる、やさしい周知の取組み**を進めます。
- 各公共交通に対する利用者の満足度は高くなっていますが、非利用者を含めた満足度評価では不満の割合が満足の割合を上回っていることから、公共交通を使ったことがない人が「よし、使ってみよう」と思えるような、**期待感のある新たな取組み**を実施します。
- 公共交通の利用が環境にやさしい行動（スマートムーブ）となるよう、町内を運行する公共交通の車両に関して、**環境負荷の少ない車両への更新**を時世に応じて検討します。

## 目標Ⅲ

### 持続的な公共交通に向けた、関係者とともに絆でつながる取組みの推進

→課題①・②・③に対応

- 養老町は、公共交通に関わる多くの関係者間の調和をとりながら、さまざまな事業に主体的に取り組めます。
- 交通事業者は、持続的な公共交通の運行に資する適切な効率化を図りながら、安心・安全な交通サービスを提供するとともに、関係者間での協議に必要なデータや情報等を提供します。
- 町民は、公共交通についての情報を受け取り、正しく理解するとともに、自分の生活スタイルの中で公共交通を利用できる機会を増やすなど、積極的な利用に努めることが重要です。
- 本計画で取り組む事業は、上記の「町・交通事業者・住民」それぞれが役割を持って実施するものが多くありますが、このほか「商業・工業の事業者」や「小学校・中学校・高等学校」など、さまざまな関係者と連携・協働した公共交通の利用促進事業等を推進します。
- 本町内では日常生活において、すべての地域が同じ施設を目的地としていないため、移動ニーズに地域性がある状態となっています。  
そこで、各地域の地域性になじむ、快適な移動手段を確保することで、個別の自動車交通に過度に依存しない状況に繋がると考え、地域で移動手段を確保する取組みに対する支援制度を導入します。
- 公共交通の運転士不足状態の緩和に向けた取組みについて、交通事業者と一緒に考え・実行します。

## 6. 目標を達成するために実施する事業

前章で設定した3点の地域公共交通の目標について、各目標を達成するために実施する事業を整理するとともに、各事業の実施スケジュールや実施主体について整理します。

### 1) 目標Ⅰに関する事業

I-①

#### 公共交通軸の維持・活性化

実施主体：交通事業者、養老町、沿線自治体、住民

公共交通軸として位置付けた養老鉄道養老線は、養老線交通圏地域公共交通網形成計画に基づき、広域的な移動需要に対応した運行を継続します。

また、養老線交通圏地域公共交通網形成計画や鉄道事業再構築実施計画に位置付けられた、本町に関連する各種利用促進事業等について実施するとともに、複数の自治体に関連する事業については、関係者間で連携・協働して実施します。

本町では養老線の活性化や定住人口の増加に向け、町内に居住しながら町外へ通勤・通学のために養老線やバスを利用している人などに対し、定期運賃の補助制度を導入します。

#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- 養老線交通圏地域公共交通網形成計画・鉄道事業再構築実施計画に基づく運行と各種事業
- 子育て世代や運転免許返納者に対する養老鉄道回数券（マイレールチケット）の配布
- イベントや商業・観光施設とタイアップした企画切符の発行
- 町内在住の鉄道・バス定期利用者への通勤・通学定期購入費補助

#### 参考事例

#### 【兵庫県加西市】令和6年度北条鉄道通勤定期購入特典キャンペーン

北条鉄道の通勤利用を促進するため、北条鉄道通勤定期購入特典キャンペーンを実施している。

このキャンペーンでは、ねっぴ〜Payアプリに登録のうえ、3か月以上の通勤定期券を購入するとねっぴ〜ポイントを付与するもの。

#### ▼キャンペーンチラシ

令和6年度 北条鉄道  
通勤定期購入  
特典キャンペーン

2024. 2025.  
4.1 >> 3.31  
申込期間 / 2024.5.1 >> 2025.3.31  
※申請の期限厳しきこと注意、実行を要いたします

最高 31,000 ポイントの  
ねっぴ〜ポイント がもらえる!  
※期間中お申し込み回数限り

特設利用の方  
新規で3か月以上の通勤定期購入者の場合  
北条鉄道区間の定期金額の  
1/3相当額ポイント  
（最大30,000ポイント）

通常利用の方  
通勤定期利用者が継続して再販通勤定期を購入する場合  
3ヶ月の場合 5,000 ポイント  
6ヶ月の場合 10,000 ポイント

北条町駅 / 加西市北条町北条2-2 Tel.0790-42-0035

資料：加西市 Web サイト

## I-②

### 広域交流路線の維持・活性化

実施主体：交通事業者、養老町、沿線自治体、住民

名阪近鉄バス海津線及び綾里養北線は、広域交流路線として位置付けています。海津線は牧田川沿いの町東部地域（笠郷小学校区、池辺小学校区）で運行、綾里養北線は町北部地域（養北小学校区、日吉小学校区）で運行しており、それぞれ主に大垣市との移動における役割を担っています。

なお、海津線については地域公共交通確保維持事業（地域間幹線系統補助）を活用することにより、運行サービスの確保・維持します。

#### ▼名阪近鉄バス



#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- 海津線・綾里養北線の運行維持
- 海津線の運行に対する地域公共交通確保維持事業（地域間幹線系統補助）の活用
- 町南部の交通拠点への海津線乗入れの検討

## I-③

### オンデマンドバスの運行を活用した若年層の移動手段の確保

実施主体：養老町、交通事業者、住民

養老町オンデマンドバスは、運行時間や運行区域の条件などから、利用者の大半が高齢者という現状があり、町民全体でみたときに利用率が他の公共交通と比較して低い状態となっています。

定住促進をめざし、策定時現在においてオンデマンドバスが運行していない早朝時間帯における、町内各地域から鉄道駅までの主に通学の移動需要を確認し、本格運行を見据えた実証実験を実施します。

なお、現状のオンデマンドバス運行は持続可能性の向上のため、効率性にも配慮しながら運行を継続します。

#### ▼養老町オンデマンドバス



#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- オンデマンドバス運行の維持
- AIを用いた配車システムの採用
- 早朝時間帯における移動需要（主に通学目的）の調査
- 早朝時間帯に鉄道駅へ接続する運行の実証実験

## I-④

### 自治体間の公共交通に関する広域連携の活性化

実施主体：養老町、大垣市、海津市、輪之内町、交通事業者

令和6年現在、周辺自治体が運営するバス交通において、養老町オンデマンドバスと接続可能なものとして、大垣市（上石津地域コミュニティバス）、海津市（海津市コミュニティバス・デマンド交通）、輪之内町（輪之内町デマンドバス）があります。

住民・利用者のニーズを踏まえながら、お互いのバスマップ等への掲載等について、広域的な連携を継続していきます。

#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- 大垣市・海津市・輪之内町との連携強化
- バス停やバスマップ等への情報掲載
- 自治体をまたがるバス路線等についての情報共有をする会議の開催

## I-⑤

### 一般タクシーを活用した移動手段の確保・維持

実施主体：養老町、交通事業者

本町では、一般タクシーを活用した制度で、第2・4土曜日に利用できる「げんちゃんタクシー」を運用しています。

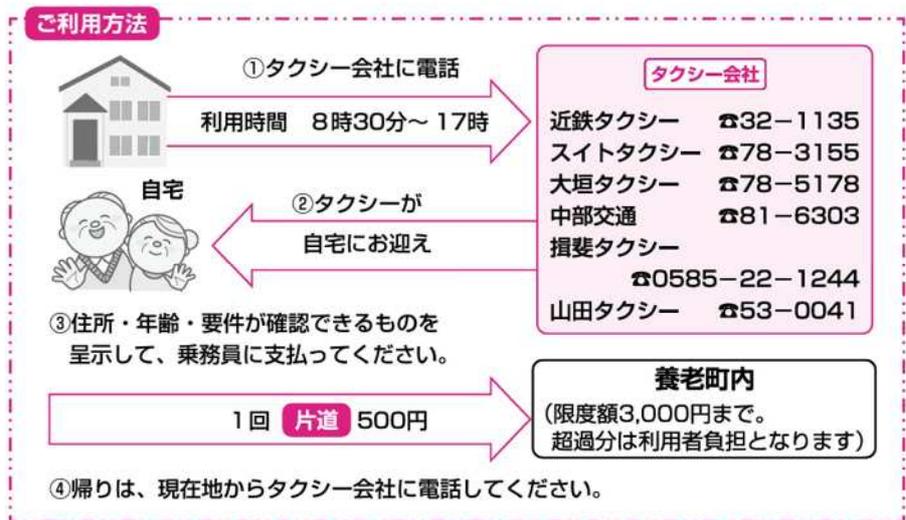
利用意向は高いものの、オンデマンドバスが運行していない土曜日について移動手段を確保するため、一般タクシーの空き車両を活用した事業となっています。（当制度開始時にオンデマンドバスについても第2・4土曜日の運行を開始しています。）

「げんちゃんタクシー」の制度について維持を基本としながら、住民・利用者ニーズに適切に応えていきます。

#### ▼利用対象者

- 65歳以上の人
- 身体障害者手帳・療育手帳・精神障害者保健福祉手帳のいずれかを所有している人
- 運転免許証を自主返納した人

#### ▼げんちゃんタクシーの利用方法（広報よろう令和6年2月号より）



#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- げんちゃんタクシー制度の維持
- 利用対象日の拡大検討

## 2) 目標Ⅱに関する事業

### Ⅱ-①

#### 利用者目線のわかりやすい公共交通案内の提供

実施主体：養老町、交通事業者

公共交通を利用する際には、時刻や運賃などを検索しますが、まず町内で運行されている公共交通で、行きたいところまで行けるのかについて知るため、また検索時に探しやすいようにするため、総合的な公共交通マップの作成や、駅・バス停周辺の施設紹介などを実施します。

また、オンデマンドバスについてはわかりやすさを含めた視認性の向上のため、ラッピング車両を導入します。

#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- 町内の公共交通を網羅した総合交通マップの作成
- オンデマンドバスパンフレットの多言語化
- ケーブルテレビや町 YouTube チャンネル等を活用した乗り方紹介
- ラッピング車両導入の検討

### 参考事例

#### 【愛知県日進市】公共交通ガイドブック

令和6年4月にコミュニティバス「くるりんばす」の路線改正を実施したことに合わせ、市内の公共交通の情報を網羅する『公共交通ガイドブック』を作成した。

くるりんばすを中心に、鉄道・路線バス・タクシーの路線図や時刻表、連絡や検索方法などを網羅的に掲載している。

#### ▼日進市公共交通ガイドブック表紙



#### ▼路線バス路線図



資料：日進市

本町では、キャッシュレス決済等のデジタル手段の活用を推進するため、町独自の地域通貨アプリ「養老Pay」を運用しています。「養老Pay」は、QRコード決済ができるほか、店舗情報や観光情報、見守り機能などを利用することができます。

「養老Pay」を活用したスタンプラリー等を企画するとともに、その移動手段としてオンデマンドバスをはじめとした町内の公共交通が利用しやすくなる取組みを展開します。

【実施事業例】（下線は新規事業）

- 養老Payアプリでの予約・支払の継続（オンデマンドバス）
- スタンプラリー等の企画
- 観光客への利用促進
- 各公共交通との連携による決済の検討

▼養老Payチラシ



政府は令和 32 年（2050 年）までに温室効果ガスの排出量と吸収量を均衡させる「カーボンニュートラル」を目指すこと宣言しました。この実現に向けて本町内で運行されている公共交通においても、車両更新のタイミングにおいて、可能な限り温室効果ガス排出量の少ない車両への更新を検討します。

また、利用者では自家用車に過度に頼らない移動方法への転換を含めた、自家用車移動の削減（スマートムーブ）などが求められており、本町としてはこうした行動につながるよう取り組みます。

## ▼名阪近鉄バス EVバス



資料：名阪近鉄バス

## ▼スマートムーブのイメージ



資料：環境省 脱炭素ポータル

【実施事業例】（下線は新規事業）

- 車両更新に合わせたEV・HV車両の導入検討
- 公共交通利用ガイドブックの作成

### 3) 目標Ⅲに関する事業

#### Ⅲ-①

#### 公共交通の関係者が連携・協働した利用促進につながる取組みの展開

実施主体：養老町、交通事業者、住民、町内事業者 など

鉄道駅や大型商業施設などに自家用車や自転車をとめ公共交通を利用するパーク&ライド、サイクル&ライドについて、町内の事業者と協力して推進します。

また、観光・商業・医療・福祉分野など様々な町内事業者との連携の実施による、町内で実施される各種イベント時における公共交通の情報発信や体験コーナーの設置、企画乗車券の発売などを実施するとともに、交通事業者との連携による家族乗車券の発売など、様々な関係者と連携・協働した利用促進策を展開します。

#### 【実施事業例】（下線は新規事業）

- パーク&ライド駐車場の整備
- 町内イベントにおける交通事業者ブースの出展
- 高校生までの町民を対象としたバスチケットの配布

#### 参考事例

#### 【岐阜県大垣市】親子バス利用支援事業

大垣市では、親子等で路線バスに乗車すると運賃が無料になる「親子お出かけバスチケット」を交付している。

利用できる人は、「小学校6年生以下のお子さん、同一世帯の保護者等（父母、祖父母、兄姉）」か「妊娠中の方、同一世帯の配偶者等」（ともに市内に住民登録が必要）で、利用条件は、利用できる人と一緒に、市内にあるバス停で乗車・降車することとしている。

#### ▼親子バス利用支援事業チラシ

小学6年生以下同伴で運賃無料！

子どもとバスでレッツお出かけ！

妊娠中の方も利用可！

市は、親子等で路線バスに乗車すると運賃が無料になる「親子お出かけバスチケット」を交付しています。



<利用できる方> ※市内に住民登録が必要  
① 小学校6年生以下のお子さん、同一世帯の保護者等（父母、祖父母、兄姉）  
② 妊娠中の方、同一世帯の配偶者等

<利用条件>  
① 小学校6年生以下のお子さんと一緒に、市内にあるバス停で乗車・降車すること  
② 妊娠中の方と一緒に、市内にあるバス停で乗車・降車すること

<利用方法>  
降車時に、バスの整理券と必要事項を記載したチケットを運賃箱に入れてください。

<申請に必要なもの>  
・申請書（本チラシの裏面）  
・子ども医療費受給者証（妊娠中の方は母子健康手帳）  
・保護者等の本人確認書類（運転免許証、健康保険証、在留カード等）

<申請場所>  
子育て支援課、上石津・墨俣地域事務所、上石津地域の各支所（平日）  
キッズピアおおがき子育て支援センター（月曜日は休館）  
南部子育て支援センター（火曜日は休館）  
各サービスセンター（週1回休館日あり）  
各保健センター（平日）



【お問い合わせ先】 大垣市 子育て支援課 児童福祉グループ  
電話 0584-47-7092（直通）

資料：大垣市 Web サイト

地域の移動手段は地域で考え実現させる取組みが全国的に広がっています。

本町では、同じ目的施設であっても地域によって行きたい施設が違うため、需要を束ねることで効率的な移動手段となる鉄道や路線バスでは、移動需要とマッチしないことが分かりました。また、地域ごとの移動に関するニーズ（移動先・時間・対応の質も含めたサービス全般に対する要求）に合致するサービスを、町が一律で運行するオンデマンドバスで提供することは難しい状態にあります。

そこで、地域の発意による地域単位での移動手段を考える場の設立・運営など、住民が地域の交通を考え・育む取組みに対して支援します。

【実施事業例】（下線は新規事業）

- 地域の公共交通を考える場づくり
- 地域の公共交通を考える場の運営支援

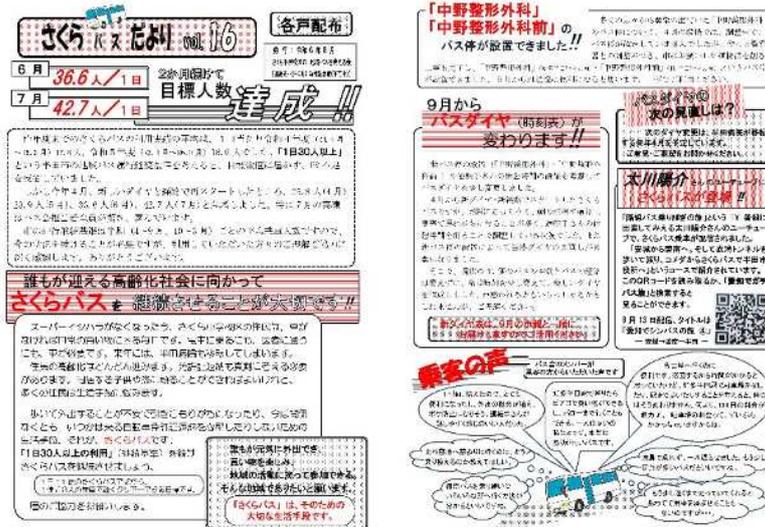
参考事例

【愛知県半田市】バス会に対する支援

市内公共交通を市民と協働し、考え・育む組織としてバス会が組織されており、バス会では市職員との協議や利用者へのアンケート調査等を実施している。

半田市では、バス会が実施する公共交通の機能・利便性に資する活動のための支援を行っている。

▼さくら小学校区の地域バスを考える会（バス会）発行「さくらバスだより」



資料：半田市

全国的に公共交通の運転士が不足している状況が深刻化しており、本町の公共交通においても同様の状況となっています。

町が実施している定住促進策などについて、交通事業者が実施している運転士確保策と協調する形で広報・周知を行うなど、官民が一丸となって取組みを進めます。

【実施事業例】（下線は新規事業）

- 広報・ケーブルテレビ等での募集
- 町退職者や地域での募集

参考事例

【三重県桑名市】交通事業者との協定締結

桑名市では「桑名市職員の60歳到達以降における三重交通株式会社への転籍に関する協定」を締結している。

市の定年延長にあわせ、60歳に到達した消防職員が希望に基づいて三重交通株式会社へ転籍し、バス運転手として働くことが可能となるもの。

▼締結式の様子



資料：桑名市 Web サイト

#### 4) 事業スケジュール

No.	事業	R7	R8	R9	R10	R11	R12
I-①	公共交通軸の維持・活性化	実施					
I-②	広域交流路線の維持・活性化	実施					
I-③	オンデマンドバスの運行を活用した若年層の移動手段の確保	運行継続					
		調査・実証実験		↑ 反映			
I-④	自治体間の公共交通に関する広域連携の活性化	実施					
I-⑤	一般タクシーを活用した移動手段の確保・維持	実施					
II-①	利用者目線のわかりやすい公共交通案内の提供	実施					
II-②	「養老Pay」を活用した楽しい乗車機会の創出	実施					
II-③	環境にやさしい公共交通に向けた行動の実践	車両更新時期・状況に応じて適宜実施					
III-①	公共交通の関係者が連携・協働した利用促進につながる取組みの展開	実施					
III-②	地域の交通を考え・育む取組みへの支援	準備			実施		
III-③	運転士確保に向けた交通事業者との連携・協力	情報交換などを含め適宜実施					

※表中には代表的な取組みを記載しています。ニーズに応じたサービス改善や、利用促進に資する取組みなどについては、記載されている取組み以外にも積極的に実施します。

# 7. 計画の推進と評価

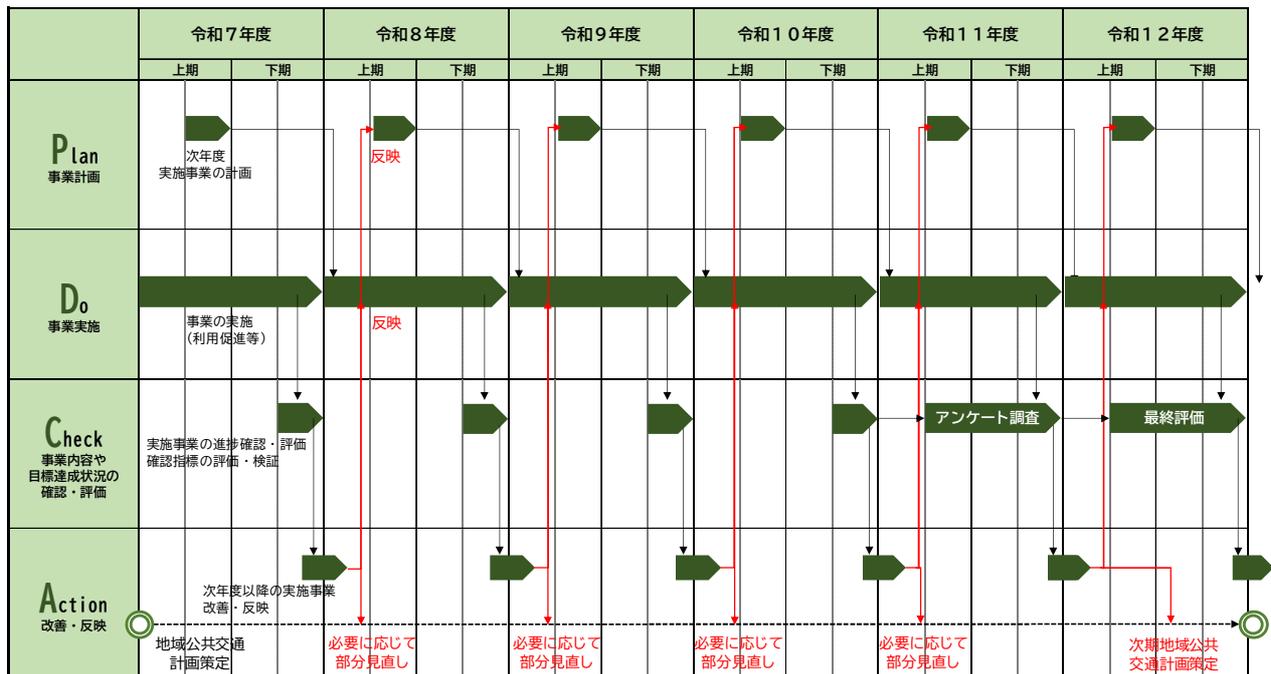
## 1) 計画の推進体制

本計画で位置づけた事業は、事業計画、事業実施、評価・検証、改善策の検討といったPDCAサイクルを毎年繰り返し実施することで、より良い公共交通の実現につなげます。

また、実施した事業の概要やその効果、目標の達成状況等について、養老町地域公共交通会議において共有・公表することで改善につなげていきます。

なお、養老町地域公共交通会議は、事業実施や評価・検証の機会を考慮し、必要に応じて適宜開催することとします。

▼計画の評価・検証のスケジュール（PDCAサイクル）



## 2) 計画の評価指標

本計画の達成状況を評価するための評価指標と数値目標について、次の通り定めます。

### ▼計画の目標指標と数値目標

目標	評価指標	現況値	目標値
多世代が住み続けられるまちに向けた、地域公共交通の確保・維持	町内公共交通の 1日当たり利用者数*1 (毎年度評価)	養老鉄道：2,041人	現況値を維持
		名阪近鉄バス：830人	
		オンデマンドバス：95人	現況値を超える
		一般タクシー：18人	
やさしい公共交通に向けた、みんなが利用しやすくなる取組みの推進	町内公共交通全体の 満足度*2・3 (最終評価)	10.9%	現況値を超える
	オンデマンドバスの運賃 支払いに「養老Pay」 が利用できることの 認知度*2 (最終評価)	8.3%	25.0%
	町民の各公共交通の 年間利用割合*2・4 (最終評価)	養老鉄道：44.2% 名阪近鉄バス：11.2% オンデマンドバス：5.7% 一般タクシー：13.4%	現況値を超える
持続的な公共交通に向けた、関係者とともに絆でつながる取組みの推進	地域の交通を考える場の 設立件数 (最終評価)	0件	1件
	複数の関係者が連携・ 協働して実施した取組 みの件数 (毎年度評価)	3件/年 (前計画期間中に15件)	4件/年

#### 【データの収集方法】

- \*1：養老鉄道・・・年1回実施される乗降調査による数値  
名阪近鉄バス・・・事業者実績データによる数値（路線全体の利用者数）  
オンデマンドバス・・・事業者実績データによる数値  
一般タクシー・・・事業者（岐阜近鉄タクシー）実績データによる数値
- \*2：町民アンケート調査による数値
- \*3：「利用していないのでわからない」及び「無回答」を有効票として扱う
- \*4：「年に数日」以上利用する人の割合